



## **Устав объединения «ЕВРОПЕЙСКИЙ ИНСТИТУТ ОМБУДСМАНА»**

Повторное оглашение в редакции резолюции очередного Общего собрания в .  
**Нови Сад** 03 сентября 2021 г.

### **§ 1 Наименование и местонахождение объединения**

Объединение носит наименование «Европейский институт омбудсмана» (краткая форма: ЕИО). Оно находится в Инсбруке и подлежит австрийскому праву.

### **§ 2 Цели объединения**

ЕИО является независимым, не направленным на извлечение прибыли объединением и имеет целью

- 1.) распространение идеи омбудсмана и содействие ей;
- 2.) научные изыскания и исследования в области вопросов права человека, защиты граждан и омбудсмана;
- 3.) поддержку местных, региональных, национальных и международных учреждений омбудсмана;
- 4.) содействие обмену опытом на национальном, европейском и международном уровне;
- 5.) активное содействие расширению социальных, экономических и культурных прав;
- 6.) сотрудничество с местными, региональными, национальными и международными учреждениями с одинаковой или подобной целевой установкой;
- 7.) сотрудничество с Верховным комиссаром ООН по правам человека, Комиссаром по правам человека Совета Европы, Европейским уполномоченным по правам человека и другими международными институтами с целью содействия и обеспечения прав человека.

### **§ 3 Достижение целей объединения**

Средствами для достижения целей объединения являются:

- 1.) Издание и содействие в издании публикаций;
- 2.) Проведение мероприятий или участие в таковых;
- 3.) Сотрудничество с Советом Европы в качестве признанной им неправительственной организации с консультативным статусом, а также подача коллективных жалоб в качестве признанной Советом Европы международной неправительственной организации;
- 4.) Разработка экспертных заключений;
- 5.) Формирование и ведение научного архива;
- 6.) Сотрудничество с университетами и научными институтами и международными организациями;
- 7.) Создание и ведение страницы в Интернете для предоставления общей информации о деятельности ЕИО, а также деятельности омбудсманов и учреждений по защите прав человека в Европе и других континентах;
- 8.) Содержание секретариата для координации и информирования членов, а также общественности о ЕИО и его деятельности;
- 9.) Вспомогательные виды деятельности, которые соответствуют целевым установкам ЕИО и служат им;
- 10.) Создание, составление и обслуживание международной библиотеки по правам человека с бесплатным доступом для пользователей
- 11.) Поддержка и консультирование при создании новых учреждений омбудсмена и центров обслуживания граждан.

### **§ 4 Принципы объединения**

Объединение соблюдает в своей деятельности следующие принципы:

- 1.) Независимость
- 2.) Общественная польза
- 3.) Интернациональная общность
- 4.) Самоопределение
- 5.) Научность
- 6.) Передача информации
- 7.) Прозрачность
- 8.) Сотрудничество с другими омбудсменами и учреждениями по защите прав человека

### **§ 5 Сбор средств**

Необходимые материальные средства мобилизуются через:

- 1.) Членские взносы;
- 2.) Доходы от собственной деятельности, оказанных услуг и имущества;
- 3.) Дотации от общественных и государственных учреждений и взносы спонсоров;
- 4.) Пожертвования, дарения и завещания.

## § 6 Виды членства и получение права членства

Существуют следующие типы членов объединения:

1.) **Институциональными членами** могут быть независимые учреждения, которые выполняют общественные задачи в качестве омбудсмана и легитимны на основании конституции, законов или подобных правовых положений.

Кроме того, университеты и отдельные факультеты, парламентские комитеты по рассмотрению петиций либо иные официально узаконенные учреждения, если при этом существуют соглашения о сотрудничестве с ЕОИ в течение минимум 3-х лет.

2.) **Индивидуальными членами** могут быть физические лица **Одер ауцч Ницчт-Омбудсман-Еинрицтунген**, чья деятельность в качестве омбудсмана заслуживает признания или желающие активно поддерживать цели объединения, главным образом в области научных исследований и распространения учреждений омбудсмана и учреждений по защите прав человека.

Также индивидуальными членами могут быть приняты дие алс агиерен омбудсманы, защитники прав человека или учреждения омбудсмана из стран и/или регионов, которые не признаны или только частично признаны международным сообществом согласно международному праву – Организацией Объединённых наций и/или сообществом государств, если они в своём регионе или территории, или де-факто регионе гарантируют, осуществляют или существенно поддерживают реализацию и соблюдение прав человека, Одер Омбудсман-Концепте вербреитен. Решение о приёме принимает Правление квалифицированным большинством в 2/3 голосов, без права требования.

3.) **Членами-корреспондентами** могут быть физические или юридические лица, которые занимаются вопросами деятельности омбудсмана, пользующиеся организационными структурами ЕИО и желающие регулярно получать от него информацию и публикации.

4.) **Содействующими членами** могут быть физические или юридические лица, которые хотели бы поддерживать деятельность ЕИО, прежде всего, с материальной точки зрения.

5.) **Почётными членами** являются физические лица, которые имеют особые заслуги перед ЕИО и могут быть избраны почётными членами ЕИО Общим собранием на основании единогласного предложения Правления.

Правление принимает решения о приёме членов в соответствии с пунктами с 1.) по 4.), в отношении протестов против решений Правления принимает решения Общее собрание. Никто не вправе требовать предоставления членства.

## § 7 Права и обязанности членов

1.) Все члены вправе принимать участие в Общем собрании, а также во всех мероприятиях ЕИО, использовать организационные структуры ЕИО и получать публикации, а также Устав ЕИО.

2.) Институциональные, индивидуальные и почётные члены имеют право вносить предложения Общему собранию и в Правление. Предложения Общему собранию и выдвижение кандидатов при выборах должны вноситься своевременно, с таким расчётом, чтобы они поступали в секретариат не

позднее 1 месяц до Общего собрания. Кроме того, предложения по кандидатам должны включать заявление выдвигаемых лиц о том, что в случае их избрания они будут с ним согласны.

3.) Институциональные, индивидуальные и почётные члены, которые оплатили свой членский взнос, имеют право присутствия и голоса на Общем собрании с учётом абз. 4. Право голоса может быть использовано только лично, в случае если это учреждение – то законным представителем (должностным лицом) или (с представлением письменной доверенности) руководящим сотрудником.

4.) Право голоса может быть использовано не более чем 9 институциональными и не более чем 6 индивидуальными членами от одного государства.

Если в Общем собрании принимают участие более чем 9 институциональных или 6 индивидуальных членов от одного государства, то они должны договариваться о тех 9 и соответственно 6 членах, которые воспользуются правом голоса. При отсутствии единства этот вопрос решается путём жеребьёвки среди присутствующих институциональных и соответственно индивидуальных членов. Члены, которые входят в состав Правления, имеют право голоса вне этого ограничения.

5.) Члены обязаны всеми силами содействовать интересам ЕИО и избегать всего, что могло бы нанести ущерб репутации ЕИО и его целям. Они должны соблюдать Устав и решения органов объединения, безвозмездно передавать в ЕИО свои отчёты и специальные научные труды, а также уплачивать членские взносы.

6.) В соответствии с конкретным вопросом должна обеспечиваться коммуникация на нескольких языках. Правление принимает более детальное решение.

## **§ 8 Прекращение членства**

1.) Членство физических лиц прекращается после письменного прошения о выходе из объединения или в связи с их смертью (при потере правосубъектности юридической лицом). В случае выхода членские взносы платятся за весь текущий календарный год.

2.) Члены, не уплатившие взносов несмотря на двукратное письменное напоминание, утрачивают своё право членства. Члены, помимо того не уплатившие взносов за более чем 3 года утрачивают своё членство. Утрата прав, а также членства наступает после определения данных фактов правлением.

3.) Кроме того Правление вправе исключать тех членов, которые нарушают принципы ЕИО, подрывают его авторитет или действуют вопреки Уставу и решениям. Для этого требуется большинство, состоящее из 2/3 всех членов Правления; в отношении протестов против решений Правления принимает решения Общее собрание.

## **§ 9 Создание секций**

1.) Общее собрание может большинством в две трети принять решение о создании в рамках объединения секций для работы в специальных профильных областях или по вопросам, особенно интересующим членов.

- 2.) Правление обязано определять более детальные положения, а также координировать деятельность секций. О деятельности секций следует отчитываться на каждом Общем собрании.
- 3.) Каждая секция вправе направлять по одному члену в Правление.

## **§ 10 Органы объединения**

Органами объединения являются:

- 1.) Общее собрание (§ 11),
- 2.) Правление (§ 12),
- 3.) Исполнительное правление (§ 13),
- 4.) Президент (§ 14),
- 5.) Ревизоры (§ 16).

## § 11 Общее собрание

1.) Общее собрание – это собрание членов согласно закону об общественных объединениях от 2002 г. На нём могут присутствовать все члены, причём согласно § 7 абз. 3 и 4 члены без права голоса имеют лишь совещательный голос.

2.) Очередное Общее собрание с перевыборами проводится каждые 4 года и созывается Президентом.

По возможности ежегодно проводится международная конференция европейских омбудсменов.

3.) Внеочередные Общие собрания должны созываться президентом, если правление или минимум одна десятая часть членов ходатайствуют об этом в письменной форме, предлагая повестку дня. Собрание должно состояться в течение 3-х месяцев.

4.) Общее собрание созывается путём письменного оповещения членов. Уведомления должны быть разосланы за шестьдесят календарных дней до Общего собрания и включать предусмотренную повестку дня и напоминание о сроках подачи предложений согласно § 7 абз. 2, а также напоминание о условиях использования права голоса (согласно § 7 абз. 3 и 4).

Исполнительный Совет, однако, может в случае необходимости и по важным основаниям установить более короткие сроки для уведомления о проведении Генерального собрания.

5.) Если предложение не относится к повестке дня, то голосование по нему проводится лишь в том случае, если с этим согласны более двух третей присутствующих членов с правом голоса.

6.) В компетенцию Общего собрания входят:

- a.) выбор президента, двух вице-президентов, Генерального секретаря, остальных членов правления, а также обоих ревизоров;
- b.) установление размера членских взносов;
- c.) принятие решения об изменении Устава;
- d.) заслушивание и утверждение отчётов Правления, ревизоров и секций;
- e.) оценка работы Правления;
- f.) учреждение секций;
- g.) принятие решений о присвоении почётного членства лицам, имеющим заслуги перед объединением, а также о лишении почётного членства;
- h.) принятие решений по протестам против отказа в приёме, приём или исключение членов;
- i.) отстранение от должности членов Правления; в случае отстранения от должности президента, одного из вице-президентов, секретаря или казначея следует безотлагательно проводить переизбрание данных должностных лиц.
- j.) обсуждение и принятие решений о прочих стоящих на повестке дня вопросах;
- k.) принятие решения о роспуске объединения.

7.) Общее собрание в случае своевременного созыва имеет кворум независимо от количества прибывших на него членов. Для всех выборов и решений Общего собрания достаточно простого большинства присутствующих с правом голоса.

8.) Для принятия решения по предметам пунктов с.) и k.) в абз. 6 необходимо большинство в две трети присутствующих с правом голоса. Эти решения вступают в силу только в том случае, если в течение двух месяцев после опубликования не поступит письменного протеста от половины всех членов.

9.) На Общем собрании председательствует президент, в его отсутствие старший по должности вице-президент или избираемый Общим собранием президент текущего дня.

## § 12 Правление

1.) Правление состоит из президента, двух (максимум три) вице-президентов, Генерального секретаря, секретаря, казначея, по одному представителю (представительнице) от каждой секции и не менее трёх, но не более двадцати других членов. Однако Совет может избрать третьего/третью вице-президента простым большинством голосов для регионального уравнивания фактического положения дел.

2.) Правление избирается из представителей (должностных лиц или их заместителей) институциональных членов и из числа индивидуальных членов, причём минимум три пятых Правления должны быть на момент избрания действующими представителями публично-правовых учреждений омбудсмена или учреждений по защите прав человека (институциональными членами).

Парламентские комитеты по рассмотрению петиций по решению Правления могут быть представлены в Правлении одним членом. 4Индивидуальные члены могут быть членами Правления только в том случае, если они были выдвинуты на основании соответствующей профессиональной деятельности в университете, в качестве члена парламентского комитета по рассмотрению петиций, неправительственной организации по защите прав человека, научного работника, сотрудника ведомственного контроля, аппарата уполномоченного по правам человека.

При выборах следует учитывать структуру членского состава, в частности то, какие регионы представляют члены, а также их вид деятельности на национальном, региональном и местном уровне, **причём для целей баланса следует избирать по одному вице-президенту из государства-участника Европейского Союза (ЕС), а также из другого европейского государства вне ЕС.** Тем не менее, одно государство может быть представлено не более чем четырьмя членами Правления. **Дер/Дие Прясидентин соллен ницт аус дем глеицчен Ланд коммен.**

Правление вправе в случае отставки одного из избранных членов Правления во время его срока полномочий кооптировать другого избираемого члена, который также имеет право голоса.

3.) Правление избирается на 4 года и действует вплоть до переизбрания Правления.

4.) Правление имеет кворум, если все его члены были приглашены и присутствуют как минимум 7 из них или половина состава. Решения правления должны приниматься большинством присутствующих; при равенстве голосов решающее значение имеет голос президента.

5.) Циркулярные решения допустимы.

Циркулярные резолюции возможны только в том случае, если они были в течение месяца достоверно письменно или по электронной почте подтверждены минимум тремя четвертями членов Правления. Любая

циркулярная резолюция должна быть дополнительно оглашена и официально запротоколирована в рамках ближайшего заседания Правления.

а) Принятие новых членов по циркулярной резолюции возможно только исключительных обстоятельствах, если, с одной стороны, критерии приемлемости кандидата удовлетворяются и предварительно рассматриваются Генеральным секретарем совместно с президентом и вице-президентами и, с другой стороны, никаких других причин, которые противоречат членству. Если все критерии будут соблюдены, эта форма приёма будет по-прежнему возможна путем циркулярного решения и постановления единичного случая, причем три четверти членов Правления выражают согласие в письменной форме или по электронной почте..

б.) Правлению вменяются в обязанность все вопросы, которые не входят в компетенцию других органов. В частности, оно составляет ежегодные планы работы и отчёты о проделанной работе, а также смету бюджета и утверждает финансовый отчёт.

а) Также Правление вместе с исполнительным правлением должно устанавливать размер ежегодного членского взноса, в зависимости от категории членства согласно статье 6;

б) Кроме того, Правление может большинством в 2/3 голосов устанавливать для институциональных и индивидуальных членов, если это представляется необходимым с финансовой точки зрения, унифицированную, ступенчатую схему расчёта членских взносов, с целью временного облегчения оплаты для члена или учреждения после соответствующего обоснования;

7.) Правление обязано проинформировать членов о деятельности и финансовом положении ЕИО на Общем собрании, либо в течение четырёх недель после обоснованного требования десятой части членов. Кроме того, оно обязано представлять Общему собранию предложения по переизбранию Правления, которые соответствуют условиям абз. 1 и 2.

8.) Правление должно собираться на заседания, по меньшей мере, дважды в год по письменному приглашению президента с указанием предметов обсуждения. Приглашения на заседания правления должны быть переданы членам правления не позднее, чем за 14 дней до заседания. Президент, кроме того, обязан созывать заседания Правления по местонахождению объединения, если этого требуют не менее пяти членов Правления, в письменной форме с указанием обсуждаемых вопросов.

9.) Правление назначает одного из своих членов подтверждает выбранного на Общем собрании Генерального секретаря, который ответственным за руководство секретариатом (Генеральный секретарь) - в качестве члена Правления и Исполнительного правления, а также одного или двух других членов Исполнительного правления.

10: Повестка дня должна содержать по возможности все предметы обсуждения. Определение повестки дня вменяется в обязанность Президенту вместе с Генеральным секретарём. Они обязаны внести в повестку дня любое предложение или предмет обсуждения, если этого потребует кто-либо из



членов Правления, при условии, что предложение поступило в генеральный секретариат **за 1 месяц** до заседания.

- a.) В рамках обсуждения Правлением соответствующей повестки дня могут быть поставлены на заключительное голосование только те требующие согласования пункты повестки дня, которые были заранее доведены до сведения членов Правления в переданном за 2 недели до заседания проекте повестки дня.
- b.) Те предметы обсуждения, которые не были указаны в заявленной в установленный срок повестке дня, а также не были представлены в виде неотложного ходатайства не позднее 3-х дней до соответствующего заседания Правления, могут быть согласованы только в том случае, если Правление большинством двух третей присутствующих членов в начале заседания признает неотложность данного предложения и таким образом окажет ему достаточную поддержку.

### **§ 13 Исполнительное правление**

- 1.) Исполнительное правление состоит из президента, двух (максимум три) вице-президентов, секретаря, казначея, Генерального секретаря одного или двух других членов Правления.
- 2.) Оно организует и подготавливает заседания Общего собрания, а также Правления.
- 3.) Оно исполняет решения Общего собрания, а также Правления и отвечает за ведение текущих дел.
- 4.) Оно представляет Правлению предложения по совершенствованию института.
- 5.) Циркулярные резолюции возможны только в том случае, если они были в течение месяца достоверно письменно или по электронной почте подтверждены минимум тремя четвертями членов Правления.
- 6.) В этой связи следует аналогично применять § 12 п. 5 данного Устава.
- 7.) Решения и протоколы Исполнительного правления следует доводить до сведения всех членов Правления без излишней отсрочки.

### **§ 14 Президент**

- 1.) Президент избирается сроком на 4 года, допускается однократное переизбрание на второй срок.
- 2.) Президент является внешним представителем объединения. Он созывает общие собрания и заседания правления и председательствует на них.
- 3.) Правом подписи обладает президент, в его отсутствие – один из вице-президентов или генеральный секретарь. По финансовым вопросам, кроме того, требуется подпись казначея.
- 4.) Критерии для должности Президента:
  - a) Институциональный член может быть предложен Правлением на должность Президента при выполнении следующих предпосылок:

Действующее должностное лицо национального, регионального, местного учреждения омбудсмена или его заместитель.

b) Индивидуальные члены могут быть предложены Правлением в качестве кандидатов на должность президента, если речь идёт о заслуженных деятелях, которые отличились многолетним членством в ЕИО (минимум 10 лет индивидуального членства и при этом минимум 4 года членства в Правлении), опытом научных исследований и деятельности в сфере защиты прав человека и ЕИО, и предложенные на эту должность Правлением большинством в три четверти членов или соответственно выбранные 75% действительных голосов участников Общего собрания.

c) Общепризнанный деятель с международным или научным или специальным профессиональным опытом.

d) Отсутствие судимости.

e) Если Президент досрочно уходит в отставку в течение срока полномочий, то 1-й вице-президент и Генеральный секретарь в течение 2 месяцев обязаны созвать заседание Правления, на котором должен быть избран временно исполняющий обязанности Президента на остаток срока полномочий до следующего Общего собрания.

Если Президент досрочно уходит в отставку в течение срока полномочий, то 1-й вице-президент и Генеральный секретарь в течение 2 месяцев обязаны созвать заседание Правления, на котором должен быть избран временно исполняющий обязанности Президента на остаток срока полномочий до следующего Общего собрания. Само соответствующее должностное лицо должно как можно раньше письменно заявить о своей отставке или уходе с должности Президента или Вице-президента Генеральному секретарю Унд ехекутив-Ворстанд, который письменно ставит об этом в известность Правление в течение 2-х недель. Затем Генеральный секретарь вместе с 1-м Вице-президентом в течение 1 месяца должен поручить исполнительному правлению заняться данным вопросом и подготовить довыборы временно исполняющих обязанности на следующем заседании Правления, однако, самое позднее в течение 2 месяцев. Каждые довыборы члена президиума (президента, вице-президента, генерального секретаря, секретаря, казначея и других членов исполнительного правления) следует дополнительно вносить отдельным пунктом в повестку дня следующего заседания Правления, которое необходимо провести в течение 2-х месяцев. Процедура голосования при довыборах по вышеназванным должностям должна происходить письменно.

В случаях с институциональными членами расширенного правления соответственные вновь избранные в своих государствах омбудсмены автоматически занимают место прежнего члена в Правлении, и это изменение доводится до сведения и осуществляется на следующем заседании Правления.

Временно исполняющий(ая) обязанности Президента может быть предложен(а) из числа членов Правления следующему Общему собранию в качестве кандидата на пост Президента и затем избран(а) Общим собранием.

## **§ 15 Порядок замещения и задачи остальных членов Правления**

1.) Вице-президент с бóльшим служебным стажем замещает президента по всем надлежащим ему вопросам в случае его ухода с поста или в прочих

случаях. Если она(он) также не в состоянии это сделать, то обязанности передаются в такой последовательности: следующему вице-президенту, Генеральному секретарю, секретарю, казначею, другим членам Правления, причём предпочтение отдаётся члену с бóльшим служебным стажем (при равном служебном стаже – более старшему).

Утрата должности и функции членами Правления наступает в связи утратой статуса омбудсмена или статуса заместителя омбудсмена, утратой профессиональных функций и деятельности, судимостью, отстранением от должности, добровольным отказом от профессиональных или должностных обязанностей.

2.) Секретарь ведёт протоколы Общего собрания и Правления.

3.) Казначей отвечает за правильное ведение финансовых дел и представляет Правлению проект сметы бюджета, а также финансовый отчёт.

4.) Генеральный секретарь, являющийся членом Правления, руководит секретариатом ЕИО и самостоятельно выполняет все текущие задачи, которые поручаются ему Исполнительным правлением.

5.) Подтверждение документов и других инструментов:

Все заказы, связанные с денежными платежами от имени ЕИО должны быть подписаны Генеральным секретарём и казначеем или по доверенности одним из членов Исполнительного правления

6.) В случае ухода секретаря или казначея Правление выбирает из своего состава того члена, который выполняет эти задачи вплоть до следующего Общего собрания.

## **§ 16 Ревизоры**

- 1.) Задачей обоих ревизоров является проверка финансовой деятельности объединения и предоставление письменного отчета Общему собранию. Ревизоры не могут быть членами Правления.
- 2.) Ревизоры избираются сроком на 4 года, срок их полномочий завершается с их переизбранием.

## **§ 17 Возмещение расходов**

Расходы, возникающие в связи с осуществлением работы в рамках объединения, институтом не возмещаются. Тем не менее, Правление может принять решение о полном или частичном возмещении расходов по выполнению какого-либо поручения.

## **§ 18 Арбитраж**

- 1) Для улаживания всех спорных вопросов в рамках объединения привлекается арбитраж. Это «третейский механизм» в соответствии с австрийским Законом об общественных объединениях от 2002 г., а не арбитражный суд согласно §§577 и следующих гражданско-процессуального кодекса.
- 2) Арбитраж состоит из пяти имеющих право голоса членов объединения. Он формируется таким образом, что одна сторона спора письменно называет Правлению двух членов в качестве арбитров. По требованию Правления другая сторона спора в течение 14 дней называет двух членов арбитража со своей стороны. По согласованию с Правлением названные арбитры в течение следующих 14 дней выбирают пятого члена председателем арбитража. При равенстве голосов председатель определяется из предложенных кандидатур путём жеребьёвки. Члены арбитража не могут быть представителями ни одного из органов, за исключением Общего собрания, деятельность которого является предметом спора.
- 3) Арбитраж принимает решение простым большинством голосов после предоставленной возможности обоюдного заслушивания в присутствии всех его членов. Он принимает решение из лучших побуждений. Его решения являются в рамках объединения окончательными.

## **§ 19 Переходные положения**

В отношении действительных членов согласно действовавшему с 8.2.2000 Уставу, несмотря на новую формулировку § 6, действуют следующие положения:

- 1.) учреждения омбудсмана и юридические лица, которые до сих пор считались институциональными членами на основании их заявления, решения правления, а также решений Общих собраний о различных членских взносах, считаются институциональными членами согласно § 6 абз. 1 данного Устава;
- 2.) все другие считаются индивидуальными членами согласно § 6 абз. 2 данного Устава, с оговоркой изменения их права голоса согласно § 7 абз. 4 данного Устава.

## **§ 20 Роспуск объединения**

В случае добровольного роспуска, при официальном упразднении объединения, а также при отмене прежней льготной цели объединения остающееся имущество объединения следует использовать согласно § 4a Z 1 лит. d и e Закона о подоходном налоге (EStG) 1988 г. Данное решение должно принимать Общее собрание.

Гюлтигкеит: Дие Статутен третен мит 01.10.2021 ин дас Рецт